



Warszawa, dnia 29-12-2021 r.

## **Minister Klimatu i Środowiska**

DGO-OK.050.45.2021.AAG  
1868757.6527177.5316842

**Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowna Pani Marszałek,*

w związku z interpelacją z dnia 7 grudnia 2021 r. Posłanki Moniki Falej wraz z Posłami na Sejm RP w sprawie funkcjonowania systemu gospodarki odpadami na terenie rodzinnych ogrodów działkowych (znak: K9INT 28936) przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Minister Klimatu i Środowiska prowadzi szereg prac mających na celu poprawę sytuacji zagospodarowania odpadów komunalnych w kraju i zapewniam, że wszystkie postulaty przesyłane do Ministerstwa Klimatu i Środowiska są poddawane analizie i zostają wykorzystane przy ewentualnych pracach legislacyjnych.

Kwestia wzrostu wysokości opłat za odbiór odpadów komunalnych ma charakter systemowy. Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi działania legislacyjne w kierunku ograniczenia wzrostu tych opłat. Jednym z nich było przygotowanie ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach<sup>1</sup>. Ustawa ta jest częścią Programu „Czystość Plus”, który zawiera rozwiązania mające na celu ustabilizowanie cen za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Obecnie nie planuje się zmiany stawek maksymalnych – zmiany zostały wprowadzone ww. ustawą i analiza ich efektów będzie możliwa dopiero za jakiś czas.

---

<sup>1</sup> Dz. U. poz. 1648

W Ministerstwie Klimatu i Środowiska podejmowane są również działania mające na celu zmianę zasady rozszerzonej odpowiedzialności producenta (tzw. ROP), co powinno doprowadzić do wzrostu poziomu finansowania gospodarowania odpadami na poszczególnych etapach przez producentów produktów objętych systemem ROP.

W efekcie opłaty płacone zarówno w miejscu zamieszkania, jak i w ROD, powinny się ustabilizować.

Odnosząc się do postulatu o zwolnienie z części opłaty za wywóz odpadów komunalnych w związku z zagospodarowaniem części bioodpadów w indywidualnych kompostownikach ogrodowych informuję, że sytuacja rodzinnych ogrodów działkowych (ROD) i nieruchomości zamieszkałych jest zupełnie inna, stąd nie mogą być dla nich zastosowane te same zasady.

ROD, będące nieruchomościami niezamieszkałymi<sup>2</sup>, mogą być nieobjęte przez gminny system gospodarowania odpadami. W takim przypadku muszą mieć podpisane indywidualne umowy na odbieranie odpadów a wysokość opłat jest w takim wypadku ustalana między stronami umów. W związku z tym, nie ma możliwości zastosowania takiego zwolnienia dla tego rodzaju nieruchomości.

Poniżej przedstawiam szczegółowe wyjaśnienia dotyczące zmienionych przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>3</sup> w odniesieniu do opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych ponoszonych przez ROD:

- jeżeli gmina podejmie odpowiednią uchwałę i obejmie ROD systemem gminnym, a właściciel tej nieruchomości (lub podmiot, który daną nieruchomością zarządza), nie zrezygnuje z systemu gminnego, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przez zadeklarowaną liczbę pojemników lub worków rozumie się iloczyn liczby pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz liczby ich opróżnień lub odbiorów wynikającej z częstotliwości odbioru odpadów komunalnych ustalonych w danej gminie<sup>4</sup>.

- jeżeli jednak gmina nie objęła ROD systemem gminnym, właściciel tej nieruchomości (lub podmiot, który daną nieruchomością zarządza), jest zobowiązany do posiadania indywidualnej umowy na odbiór odpadów komunalnych, obejmującej odbiór wszystkich

---

<sup>2</sup> Art. 6j ust. 3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.)

<sup>3</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.

<sup>4</sup> Art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

frakcji odpadów komunalnych<sup>5</sup>. Rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi polegające na odbiorze odpadów komunalnych z nieruchomości<sup>6</sup> i możliwe jest podpisanie takiej umowy po niższych stawkach.

Biorąc pod uwagę powyższe, w przypadku generowania mniejszej ilości odpadów, np. ze względu na prowadzone na terenie ROD kompostowanie, opłata obliczona na podstawie liczby pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz liczby ich opróżnień lub odbiorów będzie niższa, jak również opłata liczona zgodnie z indywidualną umową też powinna być niższa, ponieważ mniej odpadów będzie odbieranych.

Kwestie związane z oddawaniem odpadów zielonych (oraz innych bioodpadów) reguluje regulamin gminy, i mogą być różne w różnych gminach. Poniżej przedstawiam szczegółowe wyjaśnienia:

W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób<sup>7</sup>. W efekcie, jeżeli ROD są objęte systemem gminnym, a właściciel tej nieruchomości (lub podmiot, który daną nieruchomością zarządza), nie zrezygnuje z systemu gminnego, może oddać wszystkie odpady w ramach jednej opłaty a do gminy należy decyzja, czy będzie mógł je oddawać do PSZOK, czy np. będą odbierane z posesji.

Dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jednak w przypadku prowadzenia kompostowania te odpady zagospodarowywane są na danej nieruchomości i nie ma potrzeby oddawania ich do PSZOK. Ponadto, wprowadzenie takiego ograniczenia jest uprawnieniem danej gminy i gmina może z niego skorzystać, ale nie musi.

Jeżeli jednak ROD nie są objęte systemem gminnym, lub właściciel tej nieruchomości (lub podmiot, który daną nieruchomością zarządza), zrezygnował z tego systemu, umowa na

---

<sup>5</sup> Art. 6 ust. 1 pkt 2 i ust. 1c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

<sup>6</sup> Art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

<sup>7</sup> Art. 6r ust 2d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

odbiór powinna obejmować wszystkie frakcje odpadów i zapewniać odbiór całej ilości wytworzonych na danej nieruchomości odpadów.

Ponadto należy zauważyć, że działanie na szkodę środowiska jest karane – zaśmiecanie jest wykroczeniem zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – *Kodeks wykroczeń*<sup>8 9</sup> i Straż Miejska lub Policja mogą nałożyć grzywnę lub prowadzić dalsze postępowanie w tej kwestii.

Dla ochrony wspólnego dobra jakim jest nasze środowisko, w momencie powzięcia wiedzy o łamaniu przepisów, tj. porzuceniu odpadów należy dokonać zgłoszenia do Straży Miejskiej, Policji, organów Inspekcji Ochrony Środowiska (właściwy miejscowo Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska) lub gminy.

Na stronie internetowej Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska znajduje się dedykowany formularz pozwalający łatwo i sprawnie zgłosić np. nielegalne pozbycie się odpadów: <https://www.gios.gov.pl/pl/zglos-interwencje-formularz>

*Z poważaniem*

*Z up. Ministra*

Jacek Ozdoba  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

---

<sup>8</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 821, z późn. zm.

<sup>9</sup> Art. 154 i 162 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń.